



Nr 2/MK/KRFS/2022

Warszawa, 21 stycznia 2022 r.

Szanowny Pan
Tadeusz Kościński
Minister Finansów

W imieniu Krajowej Rady Forów Skarbników JST działającej przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego zwracamy się do Pana Ministra z prośbą o zainicjowanie zmian legislacyjnych w zakresie ustawy o dochodach jst.

W związku ze zmianami podatkowymi dla jst obowiązującymi w związku z wejściem w życie ustawy o Polskim Ładzie celem ułatwienia jst konstrukcji budżetu lat kolejnych oraz celem konsekwentnego realizowania budżetu w szczególności pomiędzy rokiem 2021 a 2022, gdzie jst otrzymały subwencję dodatkową przeznaczoną również na wydatki roku 2022 postulujemy wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 14.10.2021 o zmianie ustawy o dochodach jst poprzez rozszerzenie zapisu art. 9 ust 2 i nadanie mu brzmienia jak niżej:

„w latach 2022-2025 jst może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2021-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach”.

Uzasadnienie:

Ustawa Polski Ład wprowadzająca zmiany podatkowe w przypadku dochodów jst bezpośrednio przełoży się na ubytek w dochodach bieżących samorządów, który będzie skutkował znacznym zmniejszeniem nadwyżki operacyjnej, co może zagrozić spełnieniu ustawowego wymogu z art. 242 i 243 uofp w latach od 2022. Wiele jednostek samorządu terytorialnego uchwaliło budżety na 2022 rok z planowanym deficytem operacyjnym. Ponadto bardzo dynamiczny wzrost cen energii i gazu oraz znacznie wyższa inflacja w stosunku do prognozowanej wymusi na samorządach weryfikację

przyjętych planowanych wydatków bieżących, które będą musiały być ponoszone w celu realizacji ustawowych zadań. Jst nie mają w tym zakresie żadnego realnego wpływu na możliwość obniżenia wskazanych kosztów. To co było możliwe do wykonania zostało już zrealizowane (termomodernizacje, wymiany oświetlenia na energooszczędne, budowa nowych budynków w miejsce starych nieefektywnych energetycznie).

Obserwowana skala wzrostów cen spowoduje powiększenie deficytu operacyjnego, który trudno będzie zbilansować w kolejnych latach budżetowych. Nawet wzrost wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w kolejnych latach nie jest w stanie zrekompensować samorządom powstałego w wyniku reformy ubytku. To niestety niekorzystnie wpływa na nadwyżkę operacyjną wymaganą przepisami ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie, w roku 2021 jst otrzymały z budżetu państwa dodatkowe dochody bieżące w postaci subwencji dodatkowej. W ten sposób istnieje duże prawdopodobieństwo, że rok 2021 zakończy się wysoką kwotą nadwyżki operacyjnej, która powinna być uwzględniona w przytoczonym przepisie, w szczególności że wpływ dotyczy rekompensaty utraconych dochodów w roku 2022.

Wprowadzenie proponowanego zapisu pozostałoby w duchu rządowych zmian reformujących cały system podatkowy, gdyż przyznana w roku 2021 dodatkowa subwencja ma służyć realizacji zadań w kolejnym roku. Zatem wynik budżetu za 2021 powinien być uwzględniony w wyliczeniach, o których mowa w zaproponowanej treści art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14.10.2021 o zmianie ustawy o dochodach jst.

Proponowana zmiana realnie przyczyni się do możliwości jeszcze lepszej realizacji zadań nałożonych na wszystkie szczeble samorządu w dynamicznych warunkach zmieniającego się otoczenia.

W przypadku uszczegółowienia powyższych kwestii pozostają do dyspozycji.

Z poważaniem,

Małgorzata Kern

Przewodnicząca Zarządu
Krajowej Rady Forów Skarbników JST

Otrzymują:

Pan Marek Wójcik Sekretarz przy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Pan Mirosław Legutko Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych

Pan Zygmunt Frankiewicz Przewodniczący Związku Miast Polskich

Unia Metropolii Polskich